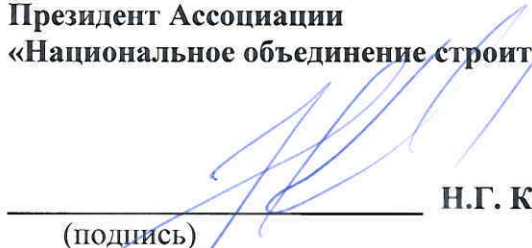




АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**



(подпись) **Н.Г. Кутын**

«21» 03 2016 г.

Утверждено
Экспертным Советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол № 33 от «20» марта 2016 г.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 01.12.2007
№ 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (в части установления
возможности реорганизации саморегулируемых организаций в форме
присоединения)**

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее по тексту - Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза действующего законодательства на предмет возможности реорганизации саморегулируемых организаций в форме присоединения без последующего исключения сведений о саморегулируемой организации, к которой осуществилось присоединение, из государственного реестра саморегулируемых

организаций и сохранения правоспособности ее членов, а также членов присоединяемой саморегулируемой организации.

Правовая экспертиза проводилась в соответствии с Положением об Экспертном Совете рабочей группой в составе членов Экспертного Совета:

1. Еремина В.А. – руководитель рабочей группы;
2. Бабелюка С.Н.;
3. Глушкова А.Н.;
4. Елеевой З.А.;
5. Желнина Д.А.;
6. Кузьма И.Е.;
7. Кондратьевой И.В.;
8. Мешалова А.В.;
9. Мокроусова Д.О.;
10. Сурова А.Ф.;
11. Худзинской И.А.

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал Гражданский кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 01.07.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон № 315-ФЗ), иные федеральные законы и нормативные правовые акты, разъяснения, послужившие основанием для настоящего заключения.

Согласно положениям статьи 57 Гражданского кодекса Российской Федерации реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом. При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный

реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

Пункт 2 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица.

Так как законодательство о саморегулируемых организациях не содержит специальные правила о порядке реорганизации, руководствуясь общими нормами гражданского законодательства, в 2015 году две саморегулируемые организации осуществили реорганизацию в форме присоединения (СРО НП «Агропроект» присоединилось к СРО «АППИ»). Решением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (приказ от 30 декабря 2015 года № 7-сп) сведения об обеих саморегулируемых организациях были исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций.

По итогам анализа действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность некоммерческих организаций в сфере саморегулирования, Экспертный Совет пришёл к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 21 Федерального закона № 315-ФЗ реорганизация саморегулируемых организаций является безусловным основанием для исключения сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Согласно части 3 статьи 21 Федерального закона № 315-ФЗ некоммерческая организация считается исключенной из государственного реестра саморегулируемых организаций и прекратившей деятельность в качестве саморегулируемой организации с даты реорганизации некоммерческой организации.

Если рассматривать исключение сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций на примере

саморегулирования в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, то согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации исключение сведений о саморегулируемой организации, имеющей право выдачи свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, из государственного реестра саморегулируемых организаций влечет за собой:

- во-первых, прекращение права такой саморегулируемой организации на выдачу свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (часть 4 статьи 55² Градостроительного кодекса Российской Федерации).

- во-вторых, прекращение действия выданных саморегулируемой организацией свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (пункт 7 части 15 статьи 55⁸ Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Таким образом, в случае реорганизации саморегулируемой организации члены, выполняющие работы, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, в силу действующего законодательства теряют правоспособность заниматься работами согласно выданному саморегулируемой организацией свидетельству о допуске (не только заключать новые договоры/контракты, но и исполнять свои обязательства в отношении ранее заключенных).

Так как прекращение действия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам приравнивается к отсутствию у индивидуального предпринимателя или юридического лица такого свидетельства (часть 16 статьи 55⁸ Градостроительного кодекса Российской Федерации), помимо уплаты штрафных санкций за неисполнение обязательств подрядчику (исполнителю) грозит привлечение к административной

ответственности, предусмотренной статьёй 9.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Между тем, в условиях экономического кризиса часть субъектов предпринимательской деятельности вынуждены прекратить свою деятельность.

По данным Национальных объединений саморегулируемых организаций, сегодня на грани соответствия минимально необходимым требованиям к численному составу членов в Национальном объединении изыскателей и проектировщиков (до 65) находятся 27 саморегулируемых организаций, в Ассоциации «Национальное объединение строителей» (до 125) - 38 саморегулируемых организаций.

Решением сложившейся проблемы может стать прием новых членов до необходимого минимального количества, что в свою очередь представляется затруднительным, либо реорганизация в форме присоединения саморегулируемой организации, не соответствующей требованиям законодательства, к другой саморегулируемой организации.

Однако стоит учитывать, что проблема «ухода» с рынка лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, касается не только сферы саморегулирования в строительстве, регулируемой положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, а затрагивает всех субъектов предпринимательства.

Таким образом, Экспертным Советом было принято решение признать целесообразным внесение изменений в Федеральный закон № 315-ФЗ, который регулирует отношения, связанные с деятельностью саморегулируемых организаций в целом.

По итогам проведенной работы подготовлен проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» (приложение к настоящему заключению), предусматривающий возможность сохранения сведений о саморегулируемой организации в государственном реестре саморегулируемых организаций реорганизации

саморегулируемых организаций в случае присоединения к ней другой саморегулируемой организации.

Принятие вышеуказанного проекта федерального закона позволит саморегулируемой организации в случае уменьшения численности членов ниже минимально необходимого реорганизоваться в форме присоединения к другой саморегулируемой организации, тем самым решив проблему исключения из государственного реестра саморегулируемых организаций, потери компенсационного фонда, и сохранить правоспособность своих членов.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет признает актуальность и своевременность принятия поправок к действующей редакции Федерального закона № 315-ФЗ в части установления возможности реорганизации саморегулируемых организаций в форме присоединения без последующего исключения из государственного реестра саморегулируемых организаций сведений о некоммерческой организации, к которой осуществлено присоединение.

Приложение: проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон о саморегулируемых организациях» с приложениями в 1 экз. на 5 л.

Председатель Экспертного Совета
Ассоциации «Национальное объединение строителей»
по вопросам совершенствования
законодательства в строительстве

А.Н. Глушков

Руководитель рабочей группы

В.А. Еремин

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6076; 2008, № 30, ст. 3604, 3616; 2009, № 18, ст. 2142; № 52, ст. 6450; 2010, № 31, ст. 4209; 2011, № 27, ст. 3880, № 49, ст. 6728, № 49, ст. 7061; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23, ст. 2871; 2014, № 48, ст. 6640; 2015, № 29, ст. 4389) следующие изменения:

1. Пункт 2 части 1 статьи 21 дополнить словами:

«, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения».

2. Часть 3 статьи 21 дополнить словами:

«, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с _____.

Президент

Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О саморегулируемых организациях»» (в части установления
возможности реорганизации саморегулируемых организаций в форме
присоединения)

Концепция проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях (в части установления возможности реорганизации саморегулируемых организаций в форме присоединения)» (далее – Законопроект) направлена на обеспечение условий надлежащего функционирования и совершенствование института саморегулирования.

Часть 3 статьи 3 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон № 315-ФЗ) и иные федеральные законы, регулирующие деятельность саморегулируемых организаций, устанавливают обязательные требования к численному составу членов саморегулируемых организаций.

В условиях экономического кризиса лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, приходится прекращать свою деятельность, что, в свою очередь, приводит к снижению численности членов саморегулируемых организаций.

Решением сложившейся проблемы может стать прием новых членов до достижения необходимого минимального количества, что в условиях кризиса представляется затруднительным, либо реорганизация саморегулируемой организации, не соответствующей требованиям законодательства, в форме присоединения к другой саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 21 Федерального закона № 315-ФЗ реорганизация саморегулируемых организаций является основанием для исключения сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций уполномоченным

федеральным органом исполнительной власти. Согласно части 3 статьи 21 Федерального закона № 315-ФЗ некоммерческая организация считается исключенной из государственного реестра саморегулируемых организаций и прекратившей деятельность в качестве саморегулируемой организации с даты реорганизации.

Введение возможности проведения реорганизации в форме присоединения позволит обеспечить выполнение требования законодательства о достижении минимального числа членов саморегулируемых организаций, а также позволит саморегулируемым организациям, не выполняющим требование о минимальном числе членов саморегулируемых организаций, провести процедуру реорганизации в форме присоединения, сохраняя правоспособность своих членов.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях (в части установления возможности реорганизации саморегулируемых организаций в форме присоединения)»

В случае принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях (в части установления возможности реорганизации саморегулируемых организаций в форме присоединения)» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение действующих или принятие новых актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О саморегулируемых организациях (в части установления
возможности реорганизации саморегулируемых организаций в форме
присоединения)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О саморегулируемых организациях (в части установления порядка реорганизации саморегулируемых организаций в форме присоединения)» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.